



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Ленинградской области

**Сланцевская  
городская прокуратура**

ул. Кирова, д. 7, г. Сланцы,  
Ленинградская обл., 188560

115  
МУ Социально-реабилитационный  
центр для несовершеннолетних  
мечта

Заведующей  
Ивановой А.О.

Ленинградская область, г. Сланцы,  
ул. Декабристов, 5

16.06.14 № 86-71-2014

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений в сфере  
противодействия коррупции,  
профилактики безнадзорности  
несовершеннолетних

Сланцевской городской прокуратурой в ходе проведенной проверки соблюдения требований законодательства был выявлен факт неисполнения МУ Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних мечта требований законодательства о противодействии коррупции, законодательства в сфере профилактики безнадзорности несовершеннолетних, а именно:

Из содержания ст.1 Федерального закона от 25.12.2008г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (с изменениями и дополнениями) следует, что коррупция – это: а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

В силу ст.13.3 названного закона организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, которые могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

Вс 204  
18.06.14 АГ № 148279

- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Из содержания ст.1, ст.13.3, ст.14 Федерального закона от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в их взаимной связи следует, что коррупция характерна не только для сферы государственной или муниципальной службы, а действие закона распространяется, в том числе, и на коммерческие организации, независимо от их организационно-правовой формы.

В целях формирования единообразного подхода к обеспечению работы о профилактике и противодействию коррупции в организациях Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации от 8 ноября 2013 года разработаны Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (далее – Методические рекомендации).

В частности, согласно Методическим рекомендациям организациям предлагается закрепить в едином документе, с названием «Антикоррупционная политика (наименование организации)» сведения о реализуемой в организации антикоррупционной политике.

Методические рекомендации содержат алгоритм разработки данного документа, а также предложения по его содержанию и последующему исполнению.

Кроме того, в Методические рекомендации включено большое количество справочной информации по вопросам противодействия коррупции, в том числе:

- сборник положений нормативных правовых актов, устанавливающих меры ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- нормативные правовые акты зарубежных государств по вопросам противодействия коррупции, имеющие экстерриториальное действие;
- обзор типовых ситуаций конфликта интересов;
- типовая декларация конфликта интересов, антикоррупционная хартия российского бизнеса.

Тем не менее, в нарушение ст.13.3 Федерального закона от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» организацией не принимается мер по предупреждению коррупции: должностное лицо, ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений не назначено, стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы организации не разработаны, кодекс этики и служебного поведения работников организации либо единый правовой акт в рассматриваемой сфере не принят.

Принимая во внимание, что вопросы соблюдения законности в сфере противодействия коррупции являются одним из наиболее приоритетных и актуальных направлений деятельности, подобное положение дел является недопустимым, а выявленные нарушения закона подлежат незамедлительному устранению.

Также, в ходе проведенной проверки, установлены факты неоднократных самовольных уходов несовершеннолетних из учреждения:

Статья 8 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" устанавливает права лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа «1. Несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, обеспечиваются права и свободы, гарантированные Конституцией Российской Федерации, Конвенцией ООН о правах ребенка, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.» Пункт 2 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 02.12.2013) "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" определяет, что государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана, в т.ч. на принципе ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда;

Статья 13 "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" определяет перечень специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации

1. К специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, органов управления социальной защитой населения относятся:

1) социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, осуществляющие профилактику безнадзорности и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

2) социальные приюты для детей, обеспечивающие временное проживание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в экстренной социальной помощи государства;

3) центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, предназначенные для временного содержания несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, и оказания им содействия в дальнейшем устройстве.

5. Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них:

1) принимают участие в выявлении и устранении причин и условий, способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних;

2) оказывают социальную, психологическую и иную помощь несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям в

ликвидации трудной жизненной ситуации, восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по месту учебы, работы, жительства, содействуют возвращению несовершеннолетних в семьи;

В Муниципальном учреждении Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Мечта» оказываются услуги по уходу и присмотру за несовершеннолетними, не связанные с образовательным процессом. В центре круглосуточно проживают дети, добровольно обратившиеся за помощью, утратившие семейные, родственные и другие социальные связи, оставшиеся без попечения родителей, без постоянного места жительства и средств существования. В соответствии с режимом дня несовершеннолетние старше 14 лет могут проводить свободное время вне территории центра до 22 часов 00 минут.

Вместе с тем 31 мая 2014 года в МУ Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Мечта» с 22 часов 00 минут до 23 ч 40 минут самовольно отсутствовал несовершеннолетний Береза Д.В., сообщение в полицию зарегистрировано в 23 часа 35 минут; 6 июня 2014 года своевременно не явились в учреждение Сердюк И.Л. и Береза Д.В. сообщение в полицию зарегистрировано в 23 часа 35 минут; 10 июня 2014 года Сердюк И.Л. самовольно отсутствовал с 22 часов 00 минут до 1 часа 10 минут 11 июня 2014 года, сообщение в полицию зарегистрировано в 23 часа 20 минут. Обязанность по сообщению полиции о самовольном уходе несовершеннолетнего в соответствии с локальными правовыми актами возлагалась на младшего воспитателя в срок до 23 часов 00 минут, обращения в ОМВД поступили во всех случаях с опозданием, т.о. учреждением фактически не приняты меры по своевременному и незамедлительному поиску несовершеннолетних.

Должностными лицами не принято достаточных мер профилактической направленности, не обеспечен постоянный контроль за воспитанниками с дивиантным поведением, т.е. не соблюдаются требования Федерального закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Указанные действия должностных лиц обусловили повторное совершение несовершеннолетними антиобщественного деяния – самовольного ухода из социально-реабилитационного центра.

Не эффективность принятых мер по профилактике безнадзорности и правонарушений не позволяет в полном объеме осуществить выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении

На основании изложенного и руководствуясь ст.24 Федерального закона « О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Принять меры к устранению указанных в представлении нарушений закона, их причин и условий, им способствующих в установленный законом месячный срок.

2. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Сланцевской городской прокуратуры, с обязательным ведением протокола. О времени и месте рассмотрения представления уведомить Сланцевского городского прокурора.

3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных в нарушении лиц.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах должно быть сообщено прокурору в установленный законом срок, с приложением копии документов, подтверждающих дисциплинарное взыскание.

Прокурор

старший советник юстиции



О.Е.Удовиченко